

## 课题：《经济生活》第三单元重难点

### ——学习任务单

#### 【学习目标】

分析我国个人收入的方式与合法途径，解释个人收入分配政策的完善

评析实现共同富裕、促进社会公平正义的收入分配与社会保障政策

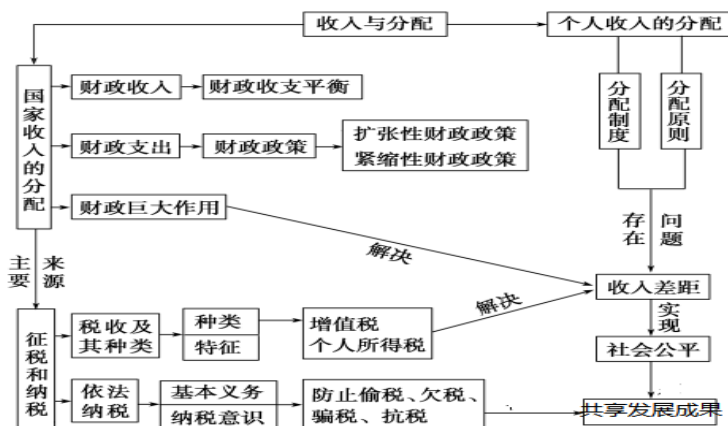
预测完善社会保障体系的措施

说明政府筹集收入的途径，了解政府的主要支出，阐明依法纳税的意义

#### 【学法指导】

1. 对已经形成的知识网络进行回顾，理清脉络，进一步打通知识之间的纵横联系
2. 关注高频考点，精研经典试题，加深对重难点知识理解，厘清易混易错
3. 结合时政热点情境，练习对材料信息的分析与解读，提升运用知识分析和解决问题的能力。关注国家经济政策、关于经济发展的新提法新观点新举措，积累时政语言表达。
4. 归纳总结辨析评价类题型特点及答题方法，通过习题进一步内化。

#### 【任务一】本单元知识结构图



#### 【任务二】经济生活第三单元主要知识

##### 第四课我国个人收入分配和社会保障

##### 一、我国的个人收入分配

1. 现阶段分配制度：我国现阶段必须实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。
2. 个人收入分配方式决定因素：生产资料所有制决定分配方式。在社会主义初级阶段，我国实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，这就决定了我国现阶段必须实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。

**“在坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度”**

##### 二、我国的社会保障

##### 1. 社会保障的含义

国家依法建立起由政府和社会承担主要责任的社会保障。（主体：国家，方式：依法主要责任：政府和社会承担）

##### 2. 社会保障制度的形式和内容（社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚）

##### 3. 我国社会保障制度的意义

社会保障制度是市场经济社会的“减震器”。通过防范化解社会成员的生存危机，保障

他们的基本生活权利，能够有效维护社会生活秩序的稳定

社会保障制度是通过国民经济再分配，能调节不同群体之间的利益关系，化解社会矛盾和冲突，促进社会公平和正义。

社会保障制度通过分担与责任共享，充分发挥社会互助的功能推动社会持续健康发展。

#### 4. 如何不断完善我国的社会保障体系？

(1) 完善社会保障体系，要公平对待每个公民并确保其享受相应的社会保障权益。

要建立起覆盖全民城乡统筹的社会保障体系形成没有漏洞的“安全网”。

完善社会保障体系要更多地维护好弱势群体的利益，缩小贫富差距，促进社会和谐发展。

(2) 完善社会保障体系，既要尽力而为，又要量力而行，要坚持社会公平与经济社会发展相适应。只有建立起与经济发展水平相适应、保障适度的社才能使社会保障持续发展。

(3) 社会保障体系要做到权责清晰。

享受社会保障是社会成员的一项法定权利，也是现代社会文明进步的重要标志。

社会保障资金的筹集涉及政府、企业、个人和其他单位的经济利益，需要各方合理分担责任。

完善社会保障体系，必须明确各方的权利与责任，严格依法监管

### 三、财政收入与支出

1. 财政就是国家的收入与支出。由政府提出并经过法定程序审查批准的国家年度基本收支计划是国家预算；上一年度的国家预算执行结果的会计报告是国家决算。财政收入和财政支出是财政的两个方面。

#### 2. 财政收支关系

①收入>支出，财政盈余

②收入<支出，财政赤字

③收入=支出，最理想的状态，但几乎不存在

④财政收支平衡：收入>支出，略有节余；收入<支出，略有赤字；收入=支出（是指当年的情况）

### 四、财政巨大作用

**注意：财政政策的运用**

①扩张性财政政策的手段主要是降低税率和增加财政支出等，经济增长缓慢、有效需求不足时，政府可以采取扩张性的财政政策

②紧缩性财政政策的手段主要是增税和减少财政支出等，在经济过热、物价上涨时，政府可以采取紧缩性的财政政策。

### 五、税收及其种类

1. 税收的基本特征：强制性、无偿性、固定性——税收区别于其他财政收入形式的主要标志。三者紧密联系不可分割：

#### 2. 增值税和个人所得税

**个人所得税特点**：高收入者多纳税，低收入者少纳税。作用：既有利于增加财政收入，又有利于缩小贫富差距。

### 【任务三】易错易混分析

**特别强调**：初次分配是指按劳分配和要素参与收入分配获得的收入。此外的收入都是再分配。（陈友芳新课程讲座）

**判断对错**：错误的有可能作为错误选项出现

1. 各种分配方式在我国分配制度中的地位是平等的。

错，不平等，按劳分配占主体地位。

2. 在社会主义制度下，个人消费品分配的基本原则是以按劳分配为主体，多种分配方式并存。

错, 不能将分配原则等同于分配制度, 个人消费品分配的基本原则是按劳分配。

3. 决定我国现行分配制度的根本原因是生产力状况。按劳分配的前提是生产资料公有制, 物质基础是生产力发展水平, 直接原因是社会主义条件下人们劳动的性质和特点。对

4. 按劳分配只存在公有制范围内, 公有制经济中只采用按劳分配。

前者对, 后者错 按 劳分配是社会主义公有制经济中个人消费品分配的基本原则, 公有制经济除了采取按劳分 配外, 还能采取其他分配方式, 如福利分配等。

5. 个体劳动者的分配方式属于按劳分配。

错, 属于按生产要素分配。

6. 私营企业中的工人获得工资收入属于按劳动成果分配。

错, 属于按劳动要素分配。

7. 按劳分配体现了公平; 按生产要素分配体现了效率。

错, 效率和公平是不可分割 的。

8. 公平就是消灭差别, 有差别就不公平了。

错, 收入分配的公平主要表现为收入分配的相对平等。公平不等于平均。

9. 坚持和完善以按劳分配为主体, 多种分配方式并存的分配制度, 为实现社会公平、形成合理有序的收入分配格局提供了重要的制度保证。对

10. 初次分配注重效率, 再分配注重公平。错, 初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系, 既要提高效率, 又要促进公平。

11. 公平是效率的物质前提, 效率是实现公平的保证。错, 效率是前提, 公平是保证。

12. 财政的作用就是财政支出的作用。错, 包括财政收入和支出两个方面。

13. 当经济发展过热时应采取扩张性财政政策。错, 应采取紧缩性财政政策。

14. 要发挥财政的作用关键是增加国债发行量。错, 关键是发展经济, 调整分配政策, 增加财政收入。

15. 经济发展水平和分配政策对财政收入的影响是基础性的。错, 经济发展水平对财政收入的影响是基础性的。

16. 国有企业上缴的利润收入是我国财政收入的最主要的形式。

错, 税收是主要形式。

17. 财政收入越多越好。错, 在社会财富总量一定的前提下, 如果国家财政集中的财富过多, 会直接减少企业和个人 的收入, 不利于企业生产的扩大和个人购买力的增加, 最终将对财政收入的增加产生不利 影响。

17. 财政赤字是指当年财政收入大于支出, 出现差额的经济现象。

错, 是财政收入小于支出。

18. 财政收支平衡就是指当年的财政收入等于财政支出。

错, 还包括财政收入小于支出, 略有赤字; 财政收入大于支出略有盈余。

19. 税收区别于其他财政收入形式的主要标志是税收的强制性、无偿性、固定性。对

20. 个人有收入所得就必须缴纳个人所得税。

错，个人具有应税收入要缴纳个人所得税。

21. 个人所得税是国家财政收入的重要来源，也是调节个人收入分配、实现社会公平的有效手段。对

22. 违反税法的行为都要受到刑法制裁。

错，触犯刑法的行为都要受到刑法制裁。

23. 骗取国家税收优惠和税收减免的行为是骗税，用欺骗、隐瞒等方式不缴或少缴税的行为是偷税。对

#### 【任务四】相关热点解析及相关热点资源包

##### 减税降费为高质量发展添动力

“减税降费”具体包括“税收减免”和“取消或停征行政事业性收费”两个部分组成。减税措施比如：营业税改增值税，简称“营改增”，是指以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税。营改增的最大特点是减少重复征税，可以促使社会形成更好的良性循环，有利于企业降低税负。

2018年9月20日，国家税务总局印发《关于进一步落实好简政减税降负措施更好服务经济社会发展有关工作的通知》。

2018年12月20日，减税降费当选为2018年度经济类十大流行语。

2019年1月1日起正式实施的新《中华人民共和国个人所得税法》，是税务部门机构改革以来的一次重要“大考”，其中最大的亮点，便是首次增加了子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等六项专项附加扣除。此次改革不是“隔靴搔痒”“小修小补”，六项专项附加扣除抓住了制度改革的关键，既充分考虑了当前中国国情，也学习借鉴了其他国家的先进做法，是一项增加居民可支配收入、进一步公平税收负担、有效拉动内需的惠民利民之举。

2019年2月6日，国务院2018年关键词发布：减税降费。

2019年5月10日，国务院总理李克强主持召开专题座谈会，就减税降费政策实施情况听取企业负责人意见建议。

李克强说，实施更大规模减税降费是党中央、国务院作出的重大决策，有力增强了市场信心，对促进经济平稳运行发挥了重要作用。当前经济运行总体平稳，积极因素在增加，但国际环境不确定因素也在增加，国内经济存在下行压力，既要坚定信心，又要正视困难。进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，因时因势更有针对性地实施宏观调控，依靠改革开放激发市场主体活力、增强内生动力，应对各种困难挑战，保持经济平稳运行。

李克强指出，更大规模减税降费是优化营商环境、激发市场主体活力的关键举措，不仅有利于稳增长、稳就业，也会促进企业加大创新投入、增强竞争力，可以起到固本培元、培育税源、增强经济发展后劲一举多得的效果。这是全年重点工作，目前已全面展开，正在按预期进行，要持续用力，加快推进，落实到位。

李克强说，激发市场主体活力、顶住经济下行压力，除了要用好减税降费关键性举措，下一步还要出台更多深化改革开放、鼓励创新创业、促进公平竞争的措施。企业也要抓住机遇，把政策红利更多用于提升自身竞争力、吸纳就业能力和抗风险能力，增强中国经济的韧性，推动高质量发展。

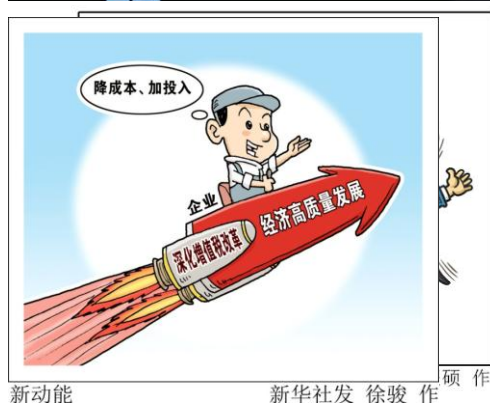
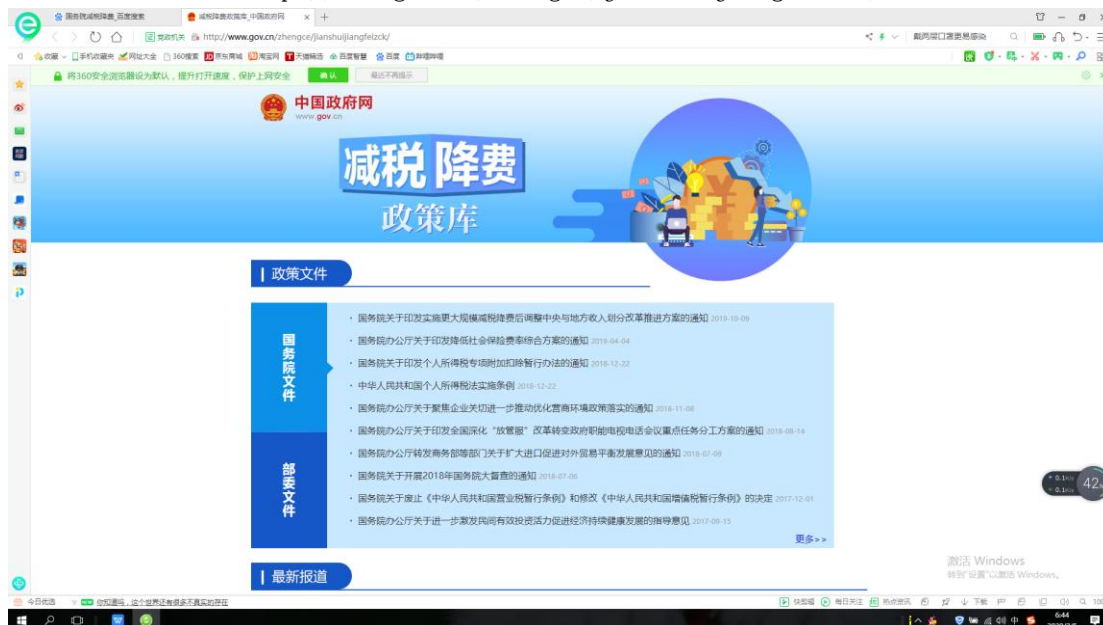
2019年9月26日国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》

2020年1月26日发改委：2019年减税降费取得显著成效

2020年2月2日，鉴于新型冠状病毒肺炎疫情给企业正常开工/营业带来的影响，

## 相关链接

<http://www.gov.cn/zhengce/jianshuijiangfeizck/>



## 经济生活传导类试题归类总结

### 税收专题

1. 经济发展水平对经济各要素，各主体，各环节的影响是基础的，根本的，往往首先要说经济增长（发展）为××提供了物质保障，是××的基础。

（如果问关系，则答××又——，助推经济高质量发展。）

2. 发挥税收的经济调节功能，

#### 对企业

（1）措施：减费降税，降低××税、提高出口退税率

影响：

降低企业成本，企业负担减轻，稳定发展预期，增强企业信心，提升企业盈利水平，增强企业活力。激发市场活力，有利于生产规模扩大，增加投资需求和有效供给。降价空间加大，扩大消费需求，拉动生产发展。

## **(2) 措施：免征××商品的进口税，**

影响：对企业而言，进口税的减免。进口商品增加。必然使企业面临较多的竞争压力。倒逼机制激发企业市场竞争意识，**鼓励企业创新，提升企业核心竞争力。**（对国家而言意味着提高了对外开放的水平。）

对个人来说，进口商品的增加，进口商品价格的降低。丰富了该种商品的市场，满足了消费者多层次的需求，给消费者以多种选择。）

## **(3) 措施：结构性减税，**

结构性减税就是“有增有减，结构性调整”的一种税制改革方案，是为了达到特定目标而针对特定群体、特定税种来削减税负水平。例如我国不断提高研发费用加计扣除比例，对小微企业、科技型初创企业可以实施普惠性税收免除等。

影响：减轻**企业负担**，增强**小微企业**发展动力，鼓励企业**科研投入**增加，减税降费红利成为转型动力，**创新能力增强，提高核心竞争力。**有利于实施**创新驱动战略，推动大众创业万众创新，增强市场经济活力。**

有利于减轻个体工商户和经营者税收负担，有利于鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。

**综合结果：**减税降费有利于**促进产业结构优化，优化现代市场经济体系，支持实体经济发展**，促使经济结构优化，转变经济发展动力。最终将促进经济高质量发展和国家财政收入稳步增长。

### **对个人**

措施：我国**个税起征点**随个税规模扩大而不断调整**提高**，

影响：**提高个税起征点**有助于减少和免除**中低收入人群**的**个税负担**，缩小**贫富差距**，使居民能**共享经济发展成果**，实现**社会公平**；也有利于激发出**劳动者**极大的积极性和创造性，去**追求更高的效率，促进经济持续健康发展。**

措施：首次增加**税收专项附加扣除**，并**优化税率结构**，结合个人家庭教育、医疗、住房等实际负担实施减税，

影响：使**居民受益面扩大**，增加居民可支配收入，**降低了居民实际生活负担**，有利于**扩大内需**，发挥**消费对经济的促进作用，促进经济持续健康发展。**

### **对消费者**

措施：消费税的**免征减少或提高**

影响：引导**消费需求的增加或降低** 进而影响某商品市场的供求关系

### **对劳动者**

措施：结构性减税

影响：通过影响某类企业，产业，进而增加就业岗位，增加相关劳动者收入。

**对投资者：**一般税收调节对企业起作用后会引导投资者选择，例如，提振了市场主体信心，拓宽投融资渠道。

**对纳税人：**某些税种，税率的调节可以增加或减少纳税人的税负

## **3. 税收和市场的关系：体现政府和市场的关系**

减税降费是实施积极财政政策的重要举措，能够激发市场主体活力，有效应对当前经济下行压力，保持宏观经济稳中向好。

是国家运用经济手段进行宏观调控的重要举措，有利于优化资源配置，为国民经济发展注入更多活力，从而促进我国经济增长。

例如 用税费的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，既是供给侧结构性改革的题中之义，也是推动中国经济高质量发展的重要途径。用政府精打细算的“紧日子”，换取企业转型升级的“好日子”，我们就能为经济高质量发展不断输送新动力。