**《政治生活》第一单元重难点解析——学习任务单**

**朝阳教研中心 杨从立**

**【学习目标】**

1.根据宪法有关人民主体地位的规定，分析我国是人民民主专政的社会主义国家。

2.结合实例领悟基层群众自治制度是我国人民依法直接行使民主权利的基本政治制度。

3.学会有序政治参与，培养政治认同、公共参与等学科核心素养。

**【学法指导】**

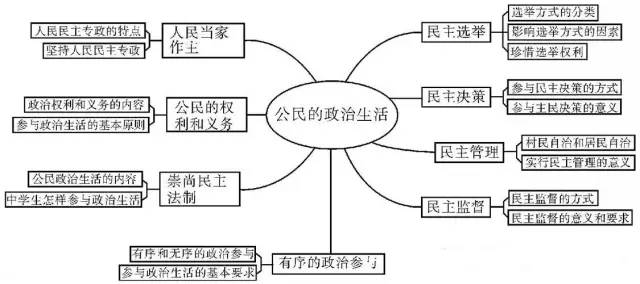
1.注意区分不同概念：人民与公民；权利与权力；权利与义务；民主选举、民主决策、民主管理、民主监督、民主协商等。

2.辩证分析公民有序参与政治生活的途径：比如直接选举、间接选举；等额选举、差额选举。

3.结合民主实践，学会理例结合，提升公共参与核心素养。

4.注意分析公民主体与其他主体之间的关系。

**【任务一】学会构建并落实知识结构**



**【任务二】解析本单元重难点**

1.如何理解人民民主的最广泛、最真实、最管用？

最广泛：包括民主权利的广泛性和民主主体的广泛性。

最真实：体现在有制度、法律和物质的保障；随着经济和社会的进步，人民的权益得到日益充分的实现；我国在尊重和保障人权方面取得了伟大成就。

最管用：我国有一整套保障人民当家作主的制度体系，保障人民利益，激发人民创造活力，防止人民权利受损。

2.正确理解公民的政治自由。

公民拥有政治自由，并不意味着可以不受任何约束。自由是相对的，政治自由也不例外。法律是自由的体现和保障，公民必须在法律允许的范围内行使政治自由。

3.为什么要强调扩大公民的有序政治参与？

是由我国的国家性质决定的；

有利于推进决策的科学化、民主化，促进国家机关改进工作，维护人民群众权益，发展社会主义民主政治；

有利于调动人民群众的积极性、主动性和创造性；

有利于密切党和政府与人民群众的联系，维护社会稳定，全面建成小康社会。

4.公民参与民主决策，有间接参与和直接参与。

间接参与民主决策：通过选举选出代表人民意志的人进入决策机关，参与、审议、监督、制定决策。

直接参与民主决策：具体方式有社情民意反映制度、专家咨询制度、重大事项社会公示制度、社会听证制度。

5.实行民主监督的意义。

既有利于国家机关及其工作人员改进工作，也有助于激发公民关心国家大事，为社会主义现代化建设出谋划策的主人翁精神。

**【任务三】分析易错易混**

1.正确区分公民与人民：

公民是一个法律概念，一般相对于外国人员而言；人民是一个政治概念，具有阶级性，一般与敌人相对应。人民属于公民，但公民不一定是人民。

2.在我国，公民享有管理国家一切事务的权利。（X）

在我国，人民才享有管理国家一切事务的权利。

3.正确区分权利与权力。

权力的主体限于国家机关和组织。而权利的主体，除了国家机关和组织外，还可以是自然人。

权力是国家的直接强制力，而权利以国家强制力为后盾。

权利与义务相对应，而权力与责任相对应。

权力不能自由处置，否则行为人应承担法律责任；而权利一般可以放弃或转让。

4.权利和义务关系的常见误区。

反对等同论、割裂论、放弃论、先后论、侧重论，均等论。

5.村民委员会和居民委员会是我国的基层政权机关。（X）

村民委员会和居民委员会是我国的基层群众自治组织。

**【任务四】学习相关热点资源**

**1.噪声补偿，“民主协商”的具体实践**

北京市住建委《关于加强房屋建筑和市政基础设施工程施工噪声污染防治工作的通知（征求意见稿）》正面向社会征求意见。根据征求意见稿，建设单位应对夜间施工噪声影响范围内的实际居住人进行补偿，补偿标准由建设单位与夜间施工噪声影响范围内的居民协商确定。

夜间施工扰民是我国社会治理一个难以回避的现实问题，一方面某些工程施工确实需要在夜间完成；另一方面居民的休息权也必须保证。这种现实的矛盾冲突解决不好，很容易引发社会稳定风险。要解决这类社会矛盾，政府部门不能唱“独角戏”，更不能“一刀切”，最好的方式是民主协商。党的十九届四中全会将“民主协商”作为我国坚持和完善共建共治共享的社会治理体系的一个重要组成部分，为我国社会治理确立了明确的目标。在实践中，只有充分发挥民主协商的积极作用，才能确保社会安定有序，推动建设更高水平的平安中国。

征求意见稿把夜间施工噪声补偿标准这样一个重要且敏感的问题，交由施工单位与受影响范围内的居民协商解决，无疑抓住了社会治理的核心要义。夜间施工噪声补偿标准由双方协商，给了居民更多的与施工单位的博弈空间，有利于更好地保护居民的合法权益。同时，协商解决也给了施工单位与居民平等沟通、取得居民理解和支持的机会，所有的问题都可以拿到桌面上来讲，以公开促进公正。

而更重要的是，协商并非只是对自我利益的绝对保护，更是一个互相妥协，互相包容的过程，在协商中，各方会更深刻地理解民主的真义。

当然，从另一个角度讲，过分开放的补偿标准，也会增加协商的时间成本，征求意见稿可以适度划定补偿标准的范围，打消双方不切实际的想法，提高协商的可预性。同时，也可以由建设单位会同物业公司、业委会或属地居委会、村委会等相关单位，参与协商，为双方搭起沟通与信任的桥梁。

总之，征求意见稿中关于夜间施工噪声补偿标准可协商解决的规定是一个值得肯定的创新之举，是“中国之治”的一次具体实践，我们期待这样的实践给我国社会治理带来新气象。

**2.互联网+背景下解决我国公民政治参与存在问题的对策**

**（一）积极引导民众理性参与**

互联网的发展给人们带来了很多的好处，在方便人们生活的同时，也促进了我国政治参与的民主化。政府在进行决策时，要积极引导人们通过合理合法的方式进行政治参与，加强公民的网络道德建设。从源头上对公民的政治参与意识和能力加强引导，充分发挥民众参与的主动性，使民众的意愿能够通过合法合理的方式进行传达，营造一个良好有序的政治参与环境。此外，要提升公民的政治责任意识和社会伦理道德意识，培育公民的理性政治参与能力，推进我国民主化建设进程。

**（二）建立健全民意反馈机制**

民众通过网络进行政治参与，为国家和政府决策的科学化、合理化带来了很大的作用，要重视公民参与政治的效用。对于可公开的信息，要进行及时公布，建立信息发布机制，让公民有充分的知情权。同时，对于公民在网上进行政治参与的信息，应该建立相应的部门来进行及时反馈，对公民所表达的意见进行收集、整理、再反馈。在对民众进行意见的反馈或者回复时，要尊重公民的地位，以民众能够接受的方式、能理解的话语进行回答。政府还可以通过定期开通绿色通道，集中有针对性地解答人民群众关心的问题。通过这样的方式，民众政治参与的积极性也会更高，有利于提高公民的政治性和政府的形象。

**（三）培育均衡的网络话语平台**

公民话语权得到重视的程度，直接决定了公民参与政治的热情。网络上拥有许多的媒体平台，但是很多时候一些大众媒体报道的都是一些娱乐性的新闻，关注的圈子也是明星或者其他一些拥有较强的经济基础的公众人物。而处于社会底层的民众或者说是经济基础比较弱的公众，其在网上的话语权都得不到重视。底层的呼声往往是最需要受到关注，而也却是经常被忽略的。积极培育和构建均衡的话语权平台，比如针对不同的阶层、不同的群体，有一个属于他们发表自己意见和利益诉求的机会，更有助于提高政府对社会的了解，提高决策的民主性，使各项决策更加贴近民生。

**（四）完善相关的法律体系**

不以规矩，不成方圆。互联网的迅速发展，在给人民带来利益的同时，也带来了各种负面的影响。比如网络舆情危机，网络暴力，非理性的政治参与等等。要建立一套完善的法律法规，保障公民能够合理有序进行政治参与。针对各种网络平台，进行严守把关，充分保障公民政治参与的权力。同时，对于公民非理性的政治言论、违法违规制造政治谣言、制造社会恐慌等行为进行法律情节的认定，根据当前公民政治参与的现象加强补充性立法与前瞻性立法，有效抑制公民非理性政治参与的扩大化。积极引导人们理性的进行言论和出言献策，维护政府的形象和威信。